

**LIETUVOS RESPUBLIKOS ALKOHOLIO KONTROLĖS ĮSTATYMO NR. I-857 2, 16, 16¹, 17, 18, 22, 28, 29 IR 34 STRAIPSNIŲ
PAKEITIMO ĮSTATYMO NR. XIII-394 10 STRAIPSNIO PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTO DERINIMO PAŽYMA**

Eil. Nr.	Institucijos pavadinimas, rašto data ir numeris	Pastabos ir pasiūlymai	Pastabų ir pasiūlymų įvertinimas
1.	Narkotikų, tabako ir alkoholio kontrolės departamento 2019 m. rugsėjo 27 d. raštas Nr. S-2475(1)	Parengtame Įstatymo projekte bei jį lydinčiuose dokumentuose nėra pateikta jokių svarių argumentų svarių argumentų bei priežasčių dėl Alkoholio kontrolės įstatymo Nr. I-857 2, 16, 16 ¹ , 17, 18, 22, 28, 29 ir 34 straipsnių pakeitimo įstatymo Nr. XIII-394 10 straipsnio pakeitimo įstatymo nuostatų nukėlimo. Departamento nuomone ir vertinimu, ūkio subjektai turėjo pakankamai laiko pasiruošti 2017 m. birželio 1 d. priimtų ir nuo 2020 m. sausio 1 d. įsigaliosiančių nuostatų įgyvendinimui.	Neatsižvelgta. Pažymime, kad 2019 m. rugsėjo 3 d. Vyriausybės kanceliarijoje vyko pasitarimas, kuriame dalyvavo ir kitų suinteresuotų institucijų (Sveikatos apsaugos ministerijos, Narkotikų, tabako ir alkoholio kontrolės departamento, Vidaus reikalų ministerijos, Lietuvos viešbučių ir restoranų asociacijos, Vyriausybės kanceliarijos ir Ekonomikos ir inovacijų ministerijos) atstovai. Pasitarimo metu buvo pabrėžta, kad nuo 2020 m. sausio 1 d. turintys įsigaliooti draudimai, susiję su prekyba alkoholiniais gėrimais, turės didelį neigiamą poveikį verslui, visų pirma – turizmo ir viešbučių sektoriui. Atsižvelgiant į tai ir buvo suformuotas pavedimas Ekonomikos ir inovacijų ministerijai parengti atitinkamą Alkoholio kontrolės įstatymo Nr. I-857 2, 16, 16 ¹ , 17, 18, 22, 28, 29 ir 34 straipsnių pakeitimo įstatymo Nr. XIII-394 (toliau – Įstatymas) 10 straipsnio pakeitimo įstatymo projektą (toliau – Įstatymo projektas).
		Departamento nuomone, privalo būti atliktas numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimas, kas šiuo metu nėra padaryta.	Neatsižvelgta. Pažymime, kad vadovaujantis Teisėkūros pagrindų įstatymo 15 straipsnio 1 dalimi numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimas atliekamas, kai teisės akto projektu numatoma reglamentuoti iki tol nereglamentuotus santykius, taip pat kai juo iš esmės keičiamas teisinis reguliavimas. Įstatymo projektu nenumatoma reglamentuoti iki tol nereglamentuotų santykių, taip pat nėra keičiamas iš esmės teisinis reguliavimas. Įstatymo projektu siekiama nukelti reguliavimo įsigaliojimo datą, bet nesiūloma jo panaikinti

			arba iš esmės pakeisti. Atsižvelgiant į tai, poveikio vertinimo atlikti netikslinga.
		<p>Departamento nuomone, Įstatymo pakeitimo projekto nuostatos sudarytų nelygias konkurencines sąlygas ūkio subjektams, kurie jau pasiruošę įsigaliosiančių Įstatymo normų įgyvendinimui. Pažymėtina, kad, vadovaujantis Konkurencijos įstatymo 4¹ straipsniu, tais atvejais, kai teisės akto projektu nustatomas, keičiamas arba panaikinamas reguliavimas, privaloma atlikti numatomo teisinio reguliavimo poveikio konkurencijai vertinimą.</p>	<p>Neatsižvelgta. Konkurencijos įstatymo 4¹ straipsnyje pateikiamas baigtinis sąrašas atvejų, kada būtina atlikti poveikio konkurencijai vertinimą. Įstatymo projekto tikslas ir pasirinktos teisinio reguliavimo priemonės nedaro įtakos konkurencijai, nes nesuteikia išskirtinių sąlygų ūkio subjektams, kurie jau pasirengę siūlomam teisiniam reguliavimui.</p>

		<p>Departamento nuomone, svarstant nuo 2020 m. sausio 1 d. įsigaliosiančio draudimo alkoholiniais gėrimais prekiauti paviļionuose, paplūdimiuose, nestacionariuose viešojo maitinimo vietose atidėjimą, būtų nutolstama nuo bendros Lietuvos Respublikoje vykdomos alkoholio politikos tikslų ir nebūtų užtikrintas priimtų alkoholio kontrolės politikos nuostatų tęstinumas.</p>	<p>Neatsižvelgta. Įstatymo projektu siekiama nukelti reguliavimo įsigaliojimo datą, bet nesiūloma jo panaikinti arba iš esmės pakeisti. Pažymėtina, kad Alkoholio kontrolės įstatymo pakeitimo įstatymas buvo priimtas 2017 m. birželio 1 d. Kartu su šiuo įstatymu priimtos ir kitos priemonės, ribojančios alkoholio prieinamumą, kurios įsigaliojo 2018 m. sausio 1 d. (prekybos laiko apribojimas, amžiaus, nuo kurio leidžiama įsigyti alkoholio, apribojimas). Alkoholio kontrolės įstatymo pakeitimo įstatymu pasiektas norimas rezultatas: Lietuvos statistikos departamento skelbiami duomenys rodo, kad legaliai įsigytų alkoholinių gėrimų suvartojimas, tenkantis vienam gyventojui, nuosekliai mažėja – 2017 m. suvartojimas siekė 10,5 litro vienam gyventojui, o 2018 m. – jau 9,5 litro.</p>
		<p>Departamento nuomone, dažna įstatymų kaita bei dažni įstatyminių normų svarstymai dėl keitimo ar atšaukimo priimtų, bet dar neįsigaliojusių Įstatymo normų, sumenkina pasitikėjimą Įstatymu bei vykdoma politika.</p>	<p>Neatsižvelgta. Kaip jau buvo minėta, 2019 m. rugsėjo 3 d. Vyriausybės kanceliarijoje vyko pasitarimas, kuriame dalyvavo ir kitų suinteresuotų institucijų (Sveikatos apsaugos ministerijos, Narkotikų, tabako ir alkoholio kontrolės departamento, Vidaus reikalų ministerijos, Lietuvos viešbučių ir restoranų asociacijos, Vyriausybės kanceliarijos ir Ekonomikos ir inovacijų ministerijos) atstovai. Pasitarimo metu buvo pabrėžta, kad nuo 2020 m. sausio 1 d. turintys įsigalioję draudimai, susiję su prekyba alkoholiniais gėrimais, turės didelį neigiamą poveikį verslui, visų pirma – turizmo ir viešbučių sektoriui. Atsižvelgiant į tai ir buvo suformuotas pavedimas Ekonomikos ir inovacijų ministerijai parengti atitinkamą įstatymo projektą. Pažymime, kad Ekonomikos ir inovacijų ministerija neturi galimybės nevykdyti Vyriausybės pavedimo. Pasirinktos priemonės nekvestionuojamos, tačiau turi būti įvertintas ir jų galimas neigiamas poveikis smulkiajam ir vidutiniam verslui, ūkio subjektų reguliavimo naštai, užimtumui.</p>

		Atkreiptinas dėmesys į tai, kad Departamentas, atlikdamas Alkoholio kontrolės įstatymo reikalavimų priežiūros funkciją, ne kartą yra gavęs iš gyventojų bendrijų, švietimo ir ugdymo įstaigų skundus apie šalia šių įstaigų ir gyvenamųjų namų veikiančių paviļjonų daromus Alkoholio kontrolės įstatymo pažeidimus. Departamentui atlikus tyrimus, dažnu atveju skundai pasitvirtindavo. Taip pat svarbu pastebėti, kad smulkiojo verslo atstovai siekdami konkuruoti su didžiais prekybos tinklais, vykdydami griežtai reglamentuojamų produktų prekybą ir siekdami didesnio pelno, dažnu atveju pasirinkdavo neteisėtos prekybos alkoholiniais gėrimais strategiją (pvz. vykdydami prekybą alkoholiniais gėrimais draudžiamu laiku).	Neatsižvelgta. Įstatymo projektu siekiama nukelti reguliavimo įsigaliojimo datą, bet nesiūloma jo panaikinti arba iš esmės pakeisti. Taip pat pažymime, kad problemos, kylančios dėl Alkoholio kontrolės įstatymo pažeidimų, turėtų būti sprendžiamos ne tik griežtinant draudimus, susijusius su prekyba alkoholiniais gėrimais, bet ir kompetentingoms institucijoms efektyviau atliekant priežiūros veiksmus.
2.	Lietuvos Respublikos sveikatos apsaugos ministerijos 2019 m. spalio 1 d. raštas Nr. (10.1.1.3-413)10-5954	Gyventojų sveikatos rodikliai, ypač tiesiogiai priklausomi nuo alkoholio vartojimo, nepaisant pastarųjų metų teigiamų pokyčių, išlieka blogi ir sunkia našta slegia šalies gerovę ir ekonomiką. Tai iš esmės įrodo nuoseklios į visuomenės sveikatos išsaugojimą orientuotos valstybės alkoholio kontrolės politikos tęstinumo būtinybę.	Neatsižvelgta. Ekonomikos ir inovacijų ministerija nekvestionuoja visuomenės sveikatos apsaugos svarbos, tačiau pažymi, kad, vadovaujantis Teisėkūros pagrindų įstatymo 3 str. nurodytu teisėkūros proporcingumo principu, pasirinktos teisinio reguliavimo priemonės turi sudaryti kuo mažesnę administracinę ir kitokią naštą, nevaržyti teisinių santykių subjektų daugiau, negu to reikia teisinio reguliavimo tikslams pasiekti. Įvykdžius Vyriausybės pavedimą, bus sudarytos sąlygos ūkio subjektams tinkamai pasirengti Įstatymo nustatytiems apribojimams.
		Ekonomikos ir inovacijų ministerija 2019 m. rugpjūčio 27 d. raštu Nr. 28.4-41E-3-3233 pateikė poziciją „manome, kad draudimą prekiauti alkoholiniais gėrimais sezoninėse paplūdimių kavinėse tikslinga palikti atsižvelgiant į tai, kad vartojant alkoholinius gėrimus paplūdimiuose	Neatsižvelgta. Atkreiptinas dėmesys, kad nurodyta Ekonomikos ir inovacijų ministerijos pozicija buvo pateikta prieš 2019 m. rugsėjo 3 d. vykusį pasitarimą Vyriausybės kanceliarijoje, kuriame buvo išsamiai aptarta 2020 m. sausio 1 d. turinčių įsigalioti draudimų, susijusių su prekyba alkoholiniais gėrimais,

		<p>didėja apsvaigusių nuo alkoholio asmenų skendimo rizika“, taip pat 2019 m. rugpjūčio 22 d. raštu Nr. 28.4-41E-3-3164 pateikė poziciją „šiuo metu iš esmės keisti numatomą teisinį reguliavimą (t. y. atsisakyti draudimo prekiauti alkoholiniais gėrimais paviiljonuose) nebūtų racionalu ir nederėtų su Teisėkūros pagrindų įstatymo 3 straipsnio 1 dalyje išreikštu siekiu sukurti vientisą, nuoseklią, darnią ir veiksmingą teisės sistemą“.</p>	<p>problematika, išklausyti verslo atstovų ir kitų suinteresuotų institucijų argumentai. Pažymime, kad Ekonomikos ir inovacijų ministerija neturi galimybės nevykdyti Vyriausybės pavedimo.</p>
--	--	--	---